



**ТАМБОВСКОЕ ОБЛАСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ
«НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР
НАРОДНОГО ТВОРЧЕСТВА И ДОСУГА»**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ В ПОМОЩЬ
РУКОВОДИТЕЛЯМ КЛУБНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ**

**«Устав бюджетного учреждения и порядок внесения в
него изменений»**

Составитель:

Ведущий юрисконсульт
ТОГБУК «НМЦ НТ и Д»
К.Л. Селезнева

Тамбов, 2023

Необходимость наличия в бюджетном учреждении должным образом составленного и утвержденного устава определена положениями ст. 14 Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»¹.

После принятия решения и согласования Постановления о создании бюджетного учреждения следует сформировать его Устав. Перечень обязательных сведений и разделов законодательно не установлен. В учредительном документе необходимо указать: название организации полное и краткое; местонахождение, юридический адрес; состав учредителей; исчерпывающий перечень видов деятельности; положение о руководстве и его полномочиях; порядок использования имущества; правила открытия счетов, филиалов, представительств. Подготовленный учредительный документ должен пройти регистрацию в Федеральной налоговой службе. Порядок процедуры определен Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ (ред. от 24.07.2023) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», этот же нормативный акт регулирует регистрацию изменений в устав бюджетного учреждения в налоговой.

Предметом деятельности бюджетной организации является функция, для выполнения которой она создавалась. В уставе необходимо перечислить все виды деятельности, которыми планирует заниматься учреждение. Для этого можно пользоваться справочником ОКВЭД2.

В соответствии со ст. 9.2 закона 7-ФЗ, бюджетные учреждения предназначены для оказания государственных услуг в сфере образования, науки, культуры, здравоохранения, социальной защиты, физкультуры и спорта, занятости населения и пр. В устав следует включить исчерпывающий перечень видов деятельности (в том числе приносящих доход), которые должны соответствовать целям создания бюджетного учреждения. Например, предметом деятельности учреждения культуры может быть создание условий

¹ Диваева Эмма. Как составить устав бюджетного учреждения и вносить в него изменения // <https://www.budgetnik.ru/art/103257-ustav-byudjetnogo-uchrejdeniya>

для сохранения и развития отдельных направлений народного творчества. Для достижения этой цели бюджетное учреждение вправе создавать творческие коллективы, организовывать танцевальные и музыкальные студии, проводить культурно-массовые мероприятия, мастер-классы, конкурсы и пр.²

Порядок определения перечня услуг, которые вправе оказывать бюджетные учреждения, подчиняется общим правилам о целевом характере их деятельности. Виды деятельности бюджетного учреждения указываются в уставе. Бюджетное учреждение не вправе оказывать услуги, не относящиеся к уставным видам деятельности, а также в том случае, если это не служит достижению целей, ради которых бюджетное учреждение создано (п. п. 2, 4 ст. 9.2 Закона о некоммерческих организациях). При нарушении указанных требований сделка может быть оспорена (ч. 2 ст. 168 ГК РФ).

Законодательством бюджетным учреждениям предоставлено право оказывать услуги, относящиеся как к основным, так и к иным видам деятельности (п. 4 ст. 9.2 Закона о некоммерческих организациях). При этом прямо определено, что услуги, относящиеся к основным видам деятельности, могут оказываться платно (абз. 1 п. 4 ст. 9.2 Закона о некоммерческих организациях). В отношении иных видов деятельности, не противоречащих уставу бюджетного учреждения, такое указание отсутствует (абз. 2 п. 4 ст. 9.2 Закона о некоммерческих организациях). Практика свидетельствует о том, что в отношении иных услуг устанавливается плата (Приказ ФГБУ «ФКП Росреестра» от 10.02.2022 № П/058-22), и судебные органы признают такие действия правомерными (Постановление ФАС Северо-Западного округа от 03.06.2014 по делу № А56-46048/2013). В связи с этим можно заключить, что платные услуги могут оказываться бюджетным учреждением в рамках как основных, так и иных видов деятельности.

Цель деятельности – осуществление полномочий органов государственной или местной власти в сфере, например, сохранение и популяризация народного творчества. В разделе утверждается, что бюджетное учреждение работает на

² Диваева Эмма. Как составить устав бюджетного учреждения и вносить в него изменения // <https://www.budgetnik.ru/art/103257-ustav-byudjetnogo-uchrejdeniya>

основании государственного или муниципального задания, отказ от которого не допускается. Организация вправе заниматься видами деятельности, не являющимися основными, если это соответствует целям ее создания. Неосновные виды деятельности тоже нужно перечислить. Основной вид экономической деятельности нужно подтверждать.

В уставе следует указать полномочия учредителя: формирует госзадание, назначает и увольняет руководителя и прочее. Нужно прописать требования к руководителю учреждения и его функции: утверждение штатного расписания, прием и увольнение сотрудников, заключение сделок, представление интересов и другое. Если в бюджетной организации создается попечительский совет, следует расписать его функции, права, обязанности, регламент работы.

Также необходимо указать источники приобретения имущества: бюджетные и внебюджетные средства; средства учредителей; добровольные безвозмездные пожертвования. В уставе оговаривается, что имущество учреждения закреплено за ним на основании договора оперативного управления, а земельный участок – на основании договора о бессрочном пользовании. В данном разделе устанавливается, что бюджетная организация не может самостоятельно, без разрешения учредителя распоряжаться недвижимым и особо ценным движимым имуществом.

Учреждение имеет самостоятельный баланс и лицевые счета, открытые в территориальных органах Федерального казначейства или финансовых управлениях местных администраций. Следует описать порядок открытия, ведения и закрытия счетов, сослаться на приказ Казначейства России 21н от 17.10.2016 года или на нормативные акты субъектов РФ, муниципалитетов.

Если возникла необходимость сделать поправки в Уставе из-за смены наименования, реорганизации, изменения типа учреждения, добавления нового вида деятельности, нужно издать приказ о внесении изменений в устав бюджетного учреждения. К нему следует приложить новую редакцию с учетом корректировок. В налоговую инспекцию предоставляется заявление по форме Р13001 с пакетом документов, перечисленных в ст. 17 Федерального закона от

08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»³.

Перед тем, как внести изменения в устав бюджетного учреждения, необходимо заплатить государственную пошлину. Поправки начинают действовать с момента регистрации в Федеральной налоговой службе, одна из заверенных налоговой копий устава передается учредителю.

Порядок внесения изменений в устав бюджетных и казенных учреждений всех уровней одинаков.

Сначала принимается решение о внесении изменений в устав с необходимыми к нему приложениями, затем необходимо подготовить заявление и уплатить государственную пошлину. Эти документы направляются в налоговый орган для регистрации.

В заявлении необходимо указать способ получения документов. От этого будет зависеть место получения свидетельства о регистрации изменений в уставе или документа об отказе в такой регистрации.

В соответствии с п. 4 ст. 14 Федерального закона «О некоммерческих организациях» порядок принятия решений о внесении изменений в устав установлен для бюджетных и казенных учреждений:

— федерального уровня — в Постановлении Правительства РФ от 26.07.2010 № 539 (далее — Постановление № 539);

— субъектов РФ — в постановлениях высших исполнительных органов государственной власти субъекта РФ;

— подведомственных органам публичной власти федеральной территории - в актах органов публичной власти федеральной территории;

— муниципального уровня — в актах местной администрации.

Итак, согласно п. 1 ст. 17 «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» для регистрации изменений в уставе необходимо представить в налоговый орган:

³ Как внести изменения в устав бюджетного или казенного учреждения // СПС Консультант Плюс. 2023.

— заявление о государственной регистрации по форме № Р13014, заверив его у нотариуса. Такая обязанность предусмотрена в п. 4 листа П этой формы. Если заявление подается в форме электронного документа, то его необходимо подписать квалифицированной электронной подписью не заверяя у нотариуса (п. 1.2 ст. 9 Федерального закона № 129);

— решение о внесении изменений в устав;

— новую редакцию устава или изменения в нем;

— документ об уплате государственной пошлины за регистрацию изменений, внесенных в учредительный документ юридического лица. Размер пошлины - 800 руб. (пп. 3 п. 1 ст. 333.33 НК РФ).

Государственную пошлину платить не нужно, если документы направлены в регистрирующий орган в электронной форме. Это касается случаев, когда они направляются через сайт ФНС России или портал государственных услуг либо документы подаются через МФЦ или нотариуса (документы в электронной форме передают они) в порядке, установленном законодательством РФ о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Эти выводы следуют из пп. 32 п. 3 ст. 333.35 НК РФ, Писем Минфина России от 26.11.2020 № 03-05-04-03/103519, ФНС России от 18.07.2019 № ГД-4-19/14001@ (вместе с Письмами Минфина России от 28.08.2018 № 03-05-04-03/61166, от 16.04.2019 № 03-05-04-03/26952)⁴.

Также государственную пошлину не нужно платить и в случае, когда электронные документы направляются в регистрирующий орган с использованием мобильного приложения. Такой способ предусмотрен п. 5 Порядка, утвержденного Приказом ФНС России от 28.12.2022 № ЕД-7-14/1267@.

Таким образом, в соответствии с п. 1 ст. 9 Закона о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сдать документы в налоговую возможно:

4 Как внести изменения в устав бюджетного или казенного учреждения // СПС Консультант Плюс. 2023.

- непосредственно в налоговый орган;
- по почте в налоговый орган;
- через МФЦ;
- через Интернет, в том числе через портал государственных услуг, в форме электронных документов⁵.

Налоговый орган должен зарегистрировать изменения в течение пяти рабочих дней со дня представления документов (ст. 8, п. 3 ст. 18 Закона о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, п. 13 Административного регламента о государственной регистрации юридических лиц).

После регистрации изменений налоговый орган выдает лист записи ЕГРЮЛ, подтверждающий внесение записи в реестр, и устав в новой редакции или изменения в нем с отметкой налогового органа (п. 3 ст. 11 Закона о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, п. 1 Приказа ФНС России от 06.11.2020 № ЕД-7-14/794@). Документы направляются на электронную почту по адресу, включенному в ЕГРЮЛ, и адресу, указанному в заявлении⁶.

По запросу налоговый орган (МФЦ или нотариус, если документы подавались через них) выдает документы на бумажном носителе, подтверждающие содержание электронных (удостоверяющие равнозначность электронному документу).

5 Диваева Эмма. Как составить устав бюджетного учреждения и вносить в него изменения // <https://www.budgetnik.ru/art/103257-ustav-byudjetnogo-uchrejdeniya>

6 Как внести изменения в устав бюджетного или казенного учреждения // СПС Консультант Плюс. 2023.

Библиографический список

Часть первая Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023) // Собрании законодательства Российской Федерации. 5 декабря 1994 г. № 32. Ст. 3301.

Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации. 7 августа 2000 г. № 32. Ст. 3340.

Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ (ред. от 24.07.2023) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // Собрание законодательства Российской Федерации. 13 августа 2001 г. № 33 (Часть I). Ст. 3431.

Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. От 31.07.2023) «О некоммерческих организациях» // Собрание законодательства Российской Федерации. 15 января 1996 г. № 3. Ст. 145

Приказ Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» от 10 февраля 2022 г. № П/058-22 «Об утверждении тарифов на оказание отдельных видов приносящей доход деятельности» // Информационно-правовой портал ГАРАНТ.РУ.

Приказ ФНС России от 31.08.2020 № ЕД-7-14/617@ (ред. от 15.08.2022) «Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств» (Зарегистрировано в Минюсте России 15.09.2020 № 59872) // <http://pravo.gov.ru>

Постановление ФАС Северо-Западного округа от 03.06.2014 по делу № А56-46048/2013 // <https://sudact.ru/arbitral/doc/JugonEgcd5QC/>

Приказ Казначейства России от 17.10.2016 № 21н (ред. от 28.12.2022) «О порядке открытия и ведения лицевых счетов территориальными органами

Федерального казначейства» (Зарегистрировано в Минюсте России 01.12.2016 № 44513) // www.pravo.gov.ru .

Диваева Эмма. Как составить устав бюджетного учреждения и вносить в него изменения // <https://www.budgetnik.ru/art/103257-ustav-byudjetnogo-uchrejdeniya>.

Как внести изменения в устав бюджетного или казенного учреждения // СПС Консультант Плюс. 2023.